

# 上海市注册会计师行业发展规划（2021-2025年）

“十四五”时期，是衔接“两个一百年”奋斗目标、开启我国全面建设社会主义现代化国家的重要时期，是上海在新的起点上向全面建成“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标迈进的关键时期，也是上海市注册会计师行业加快发展步伐，实现新跨越的历史阶段。为贯彻落实党的十九届五中全会精神和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，根据中国注册会计师协会《注册会计师行业发展规划（2021-2025年）》，科学指导、全面推进上海市注册会计师行业未来五年发展，推进行业持续健康发展，高质量专业服务于国家和上海发展新征程，结合本市行业实际，形成本规划。

## 一、上海市注册会计师行业发展面临的形势

### （一）“十三五”时期本市行业发展情况

“十三五”时期，本市注册会计师行业紧紧围绕服务国家建设主题和诚信建设主线，坚持以改革创新破解行业发展难题，实施行业供给侧结构性改革，优化服务质量；坚持以问题为导向精准施策补短板，统筹深化行业发展战略，深入推进行业科学发展；坚持以行业党的建设为引领强化政治保

障，完善党建工作制度机制，促进党建业务双融合，行业发展呈现新面貌。五年来，本市注册会计师行业自律管理水平逐步提升，业务监管与专业指导能力逐步增强；行业人才队伍建设成效明显，职业化水平不断提升；行业党建工作不断深化，党对行业的全面领导日益强化；全行业积极投身社会公益事业，充分履行社会责任，取得良好的社会效果。截至2020年12月31日，本市有会计师事务所366家（含分所43家），个人会员总数34887人，其中，执业会员7505人，非执业会员27382人。全行业收入从2016年的113.24亿元增长到2020年的157.43亿元，年均增长超过8.59%。2020年共14家会计师事务所入选全国百强。本市注册会计师行业为上海市社会经济的创新驱动、转型发展发挥重要作用，为“十四五”时期行业进入高质量发展阶段奠定良好基础。

## **（二）本市行业发展面临的形势**

从国际来看，全球产业链加速调整、国际投资贸易规则体系加快重构、新一轮科技竞争日益激烈，行业发展面临日趋复杂的环境。从国内来看，我国已转向高质量发展阶段，质量变革、效率变革、动力变革加速推进，要求行业服务向专业化和价值链高端延伸，从鉴证服务向增值服务拓展。新《证券法》的实施和注册制的推行，对审计质量的提升提出新的要求，对行业服务能力、质量与监管提出新的挑战。“十四五”时期，国家提出要“构建国内国际双循环相互促进的

新发展格局”，上海将聚焦打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，推动长三角率先形成新发展格局，着力强化“四大功能”、全力打造改革开放新高地，这些指导方针和发展目标必将为本市注册会计师行业发展带来新机遇。

“十三五”时期，尽管本市注册会计师行业取得了显著成绩，发展态势良好，但是，行业仍面临发展质量特别是审计质量不能满足公众需要与上海高质量发展要求的矛盾，具体表现为行业人才队伍与行业业务多元化发展不相适应、行业信息化水平与数字经济发展要求不相适应，行业执业环境与行业高质量发展目标不相适应、行业治理与行业专业化和职业化发展方向不相适应。

党的十九届中纪委四次全会将财会监督上升为国家监督体系的组成部分，注册会计师行业的重要性日益凸显，必须要以高度的责任感、使命感和紧迫感，抓住机遇，迎接挑战，统筹规划，艰苦奋斗，积极破解难题，推动行业实现持续高质量发展。

## **二、“十四五”时期上海市注册会计师行业发展的指导思想和发展目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神，深入学

习贯彻习近平总书记关于注册会计师行业要紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线、要增强会计审计机构自律性公正性和专业化水平、要在完善党和国家监督体系中发挥审计监督财会监督作用的系列重要批示指示，进一步提高政治站位，强化使命担当，围绕完善行业监管机制、提升行业职业化水平、推进行业信息化建设、优化行业治理效能、强化党建政治引领等，进一步提高行业核心竞争力，加快构建行业高质量发展体系，为全面建设社会主义现代化国家贡献行业力量。

## **（二）基本原则**

**1. 坚持党的全面领导。**坚持党对行业的全面领导、把党的领导落实到行业改革发展的全过程、各方面。完善党领导下的行业治理体系，提高行业治理水平，为实现行业高质量发展提供根本政治保证。

**2. 坚持行业主题主线。**紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线，坚持以维护市场经济秩序和公众利益为根本目的，不断提升行业服务国家和社会的能力。坚持和完善行业诚信制度建设，加强诚信教育，筑牢行业作为专业服务业的形象，发挥行业职能，实现行业价值。

**3. 坚持质量优先理念。**坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持质量优先，将质量管理意识贯穿于行业发展全过程，转变发展方式，实现行业更高质量

发展。

**4. 坚持深化改革创新。**坚持以改革创新为动力，加强前瞻性研究，着力解决行业高质量发展的障碍，创新工作举措调动行业积极性，持续激发行业发展的内生动力。

### **（三）主要目标**

**2035 年远景目标。**到 2035 年实现本市注册会计师行业发展水平与上海城市能级和城市定位相匹配，注册会计师行业实现高质量发展新跨越。行业诚信水平、服务质量明显提升，提升国家经济信息质量、维护市场经济秩序的功能日益凸显。行业发展能级、竞争力迈上新台阶，行业职业化建设取得新突破，行业基本实现数字化转型。行业执业环境明显改善，治理水平显著提升，行业价值不断彰显，注册会计师真正成为令人尊敬的职业。

**“十四五”时期主要目标。**锚定 2035 年远景目标，综合考量本市行业发展环境和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，到 2025 年，实现行业服务专业化、数字化、品牌化水平明显提升，诚信水平不断提高，服务上海和国家发展的能力不断增强。

**1. 专业服务质量显著提高。**行业服务供给不断优化，专业服务内容不断创新，执业领域不断拓展，行业发展规模与业务收入水平持续增长；推动会计师事务所内部治理更加完善、风险防控能力进一步增强，吸收、运用新技术成果，执

业质量和执业效率不断提升，行业品牌化建设取得新成效；行业诚信基石进一步夯实，行业专业服务价值和专业形象不断得到社会认可。

**2. 自律监管能力明显增强。**完善行业执业质量检查等监管机制，行业自律监管体系更加健全；推动分散多头监管向综合协同监管转变，协同监管力度不断加大；事中事后监管进一步强化，监管的权威性和震慑力不断加强，行业执业环境更加公平有序。

**3. 专业化水平不断提升。**行业从业人员的专业能力、专业精神和道德操守明显提升；行业人才队伍规模、质量、结构进一步优化，充分体现专业性要求；注册会计师作为高端专业服务人员的地位得到确认和巩固，行业对人才的吸引力显著增加。

**4. 数字化转型实现突破。**紧跟行业发展形势，梳理行业信息化需求，行业管理服务平台不断完善；在行业管理服务信息化水平明显提升的基础上，行业数据分析应用能力显著提高，推动行业数字化转型新进展；持续推进会计师事务所提升内部治理信息化建设水平，促进行业信息化水平进一步提升。

### **三、“十四五”时期上海市注册会计师行业发展的主要任务和政策措施**

#### **(一) 持续加强行业诚信建设**

始终坚持以诚信建设为主线，夯实行业诚信意识，完善行业诚信体系，加强常态化诚信教育，切实把诚信建设要求贯彻到行业管理和服务的各个环节，贯穿注册会计师执业全过程，夯实行业诚信基石，以行业诚信建设促进审计质量提升。

**1. 坚持质量优先导向，强化行业诚信意识。**一是引导会计师事务所转变发展理念，把握新常态、新发展理念对行业发展质量和服务质量的新要求，秉持独立、客观、公正原则，筑牢风险意识和底线思维，以质量求发展。二是开展常态化风险教育和诚信教育，结合在监管中发现的重大共性问题，以真实案例宣传审计业务风险、监管要求和法律责任，引导会计师事务所全面开展风险排查，引导从业人员带头执行法律法规和执业准则，促进会计师事务所防范执业风险、审慎承接业务、坚持诚信执业。三是适时集中组织开展诚信宣誓活动，签订诚信自律公约，增强注册会计师的职业荣誉感和责任感，向社会传递注册会计师诚实守信的执业形象。

**2. 加强诚信信息管理，健全行业诚信体系。**一是健全行业诚信档案，完善注册会计师个人和会计师事务所诚信信息库，实时记录违法违规信息，及时更新诚信信息，完善行业诚信信息监控体系。二是推进信用信息共享机制，力促信息互联互通，完善诚信激励机制和失信惩戒机制，以“激励+约束”凝聚注册会计师诚信执业共识，健全行业诚信建设制

度体系。**三是**进一步完善以职业道德守则为核心、以行业诚信信息监控体系为技术支撑、以行业相关制度为保障、以诚信宣誓和自律公约为引导、以行业党建工作为政治保障的行业诚信体系。

**3. 加强职业道德建设，夯实行业诚信文化。**一是加强从业人员对职业道德基本原则的遵循，推进职业道德建设与专业素质相结合，将从业人员执业道德守则遵循情况作为年度考评晋级的重要参考，推动执业道德守则落到实处。**二是**坚持诚信文化建设主题活动常态化，增强行业诚信自觉、诚信自信、诚信自强，促进诚信为本、和谐为轴、专业为重、务实为要的行业诚信文化形成。**三是**坚持将诚信文化建设与行业发展紧密结合，促进会计师事务所诚信文化建设，推动诚信文化建设落到实处。

## **（二）着力增强行业专业服务能力**

持续优化行业发展格局，推动行业协调可持续发展，丰富行业服务供给，推动行业由传统的审计鉴证服务向增值服务拓展，向价值链高端延伸，进一步提升行业专业服务能力。

**1. 统筹推进行业协同发展，优化发展格局。**一是推动大型会计师事务所向规模化、多元化、信息化方向发展，发挥龙头带动作用，提升服务高端市场的核心竞争力和综合服务能力。**二是**鼓励中小型会计师事务所通过机构重组、专业合作、资源共享等方式壮大自身服务能力，引导会计师事务所



找准市场定位，创新服务方式和服务内容，逐步成为提供特色化、精细化专业服务的主体力量。**三是**支持会计师事务所加大科技研发和应用，探索建立会计师事务所创新研发和科技应用的激励机制，提升行业发展能级。

**2. 不断拓展专业服务领域，丰富服务供给。**一是不断挖掘市场需求，创新服务内容与方式，扩大行业综合服务供给；大力拓展智能技术、金融科技、新材料等新兴业务领域的审计鉴证业务，推动行业由传统的审计鉴证服务向增信服务、增值服务拓展，向价值链高端延伸，巩固法定业务，拓展业务领域。**二是**大力开发非鉴证类增值服务，如内部控制设计、风险管理程序架构、司法会计服务等业务，鼓励中小会计师事务所根据自身专长开展特色专业服务，推动会计师事务所多元化发展。**三是**积极发挥行业在数据处理上的传统优势和专业潜力，鼓励大型会计师事务所带头开发数字应用工具，积极拓展数字经营业务。

**3. 紧密围绕国家发展战略，提升服务价值。**一是把握国家发展战略布局对行业发展提出的新要求，围绕浦东高水平改革开放、上海“三大任务、一大平台”的实施，引导行业积极服务于科创板、注册制改革、多层次资本市场建设以及长三角一体化等，促进行业转型升级。**二是**推动会计师事务所为外资企业在国内发展提供高质量专业服务，积极开拓发展国际业务，顺应国家更高水平对外开放政策。**三是**鼓励和

支持会计师事务所加强国际网络建设，更好服务企业“走出去”战略和“一带一路”建设，使行业服务能力与构建新发展格局相适应，增强服务国家建设新动能。

### **（三）不断提升会计师事务所审计质量**

会计师事务所是行业提供专业服务的主体，引导会计师事务所健全质量控制和风险管理机制，促进会计师事务所完善内部治理机制，推进会计师事务所品牌建设，不断提高会计师事务所审计质量。

**1. 发挥会计师事务所主体作用，健全质量管理体系。**一是完善会计师事务所质量管理领导框架，建立以质量为导向的合伙人晋升、退出、考核、利益分配机制，打造专业性强、经验丰富、运作规范的质量管理团队，监督会计师事务所质量管理体系的运行。二是**对标对表**质量管理标准，特别是会计师事务所质量管理准则，对会计师事务所质量控制制度进行系统梳理，不断完善会计师事务所质量管理体系，提高风险管控能力。三是**加强质量至上的会计师事务所文化建设**，推动会计师事务所优化内部质量管理环境，建立崇尚质量、尊重专业的内部文化。

**2. 完善会计师事务所治理机制，提升内部治理水平。**一是**加强会计师事务所内部治理问题研究**，推动会计师事务所完善内部体制机制，持续提升一体化水平。二是**推动会计师事务所建立和完善适合行业高质量发展要求的合伙人（股东）**

治理机制，引导会计师事务所切实提升内部管理水平。三是倡导会计师事务所树立“人合、事合、心合、志合”的治理理念，形成诚信、合作、民主、和谐的治理文化。

### **3. 推进会计师事务所品牌建设，培育行业“百年老店”。**

一是倡导会计师事务所树立品牌文化，促进会计师事务所提升品牌意识，将会计师事务所品牌建设与诚信建设、人才建设、合伙文化建设相结合。二是建立会计师事务所创建和维护品牌的激励机制，建立会计师事务所品牌监控与评价机制。三是推动会计师事务所建立健全风险防御机制，打造行业“百年老店”，推动会计师事务所以品牌为引领，提升综合服务能力。

## **（四）持续完善行业监管体系**

遵循行业发展规律，把握行业发展趋势，丰富监管手段，加大监管力度，拓展服务职能，提高监管成效，推动行业监管制度优势更好转化为治理效能，以有效监管促进行业诚信水平提高。

1. 加大行业监管力度，优化行业执业环境。一是加强以系统风险为导向的执业质量检查，坚持质量管理体系与项目质量并重，优化“双随机、一公开”检查机制，将随机抽取的比例频次、被抽查概率与会计师事务所的信用水平、执业情况挂钩，对有不良信用记录、在执业情况实时监测中发现异常情况的会计师事务所加大抽查力度，夯实执业质量提升

的基础。**二是**强化政策导向，加大分类管理指导力度，加强对“关键少数”的监管，加大对会计师事务所首席合伙人、审计业务主管合伙人、质量控制主管合伙人、审计业务项目合伙人等关键岗位人员的责任追究和惩戒力度。**三是**加强对不正当低价竞争的整治和处理，对收费明显低于行业平均水平的会计师事务所加大质量检查力度；推动会计师事务所完善服务定价机制，建立与工作量、业务风险和服务质量相匹配的服务收费机制；加强与相关部门沟通，推动公平有序市场竞争机制的形成。

**2. 丰富行业监管手段，完善自律监管体系。**一是健全会计师事务所执业监测机制，依托鉴证业务防伪系统，动态监测执业异常情况，建立执业异常情况档案。**二是**完善事中约谈制度，优化对象选取、约谈流程、回访程序等工作内容，针对执业异常情况，适时开展约谈，强化事中事后综合监管成效。**三是**强化监管信息披露机制，加强信息共享，借助“信用中国”网站等平台，建立会计师事务所信用报告和信用档案，探索构建行业信用监管体系，推进协同监管，形成行政性、市场性和行业性等惩戒措施多管齐下的失信联合惩戒格局。

**3. 加强专业技术支持，拓展监管服务职能。**一是发挥专门（专业）委员会的智力支持作用，设立线上、线下咨询服务渠道，加强对相关法律法规政策、新的执业标准、执业技

术的解读分析和执业风险的提示，为会计师事务所提供技术支持和咨询服务。**二是**加大对执业质量存在问题会计师事务所的整改帮扶力度，深化审计准则的实施和监督工作，确保执业标准规范统一、执行到位，夯实执业质量提升的基础。**三是**加强对会计师事务所从事证券服务业务的评估和辅导，以执行专业标准为基础，扩大培训覆盖面，提高诚信执业水平，增强监管成效。

### **（五）深入推进行业人才培养**

持续推进注册会计师职业化建设，推进行业人才培养向素质提升转型，创新人才培养模式，改革完善行业培训体系，全面提升行业人才队伍的专业服务能力和职业道德水平。

**1. 完善人才培养机制，强化制度保障。****一是**紧跟国家和上海人才建设政策，加强行业人才队伍建设研究及与相关部门的沟通，推动行业高端人才政策的制定，不断出台、完善行业人才培养的激励措施，提高行业对人才的吸引力。**二是**完善行业优秀人才选拔机制，扩大行业优秀人才培养的范围和数量，通过政策激励、能力培养、职业发展等方式，进一步集聚行业人才，同时提高国际化、数字化复合人才的培养比重，促进行业人才供需协调，激发行业人才创新活力。**三是**引导完善会计师事务所人才建设机制，完善会计师事务所人力资源管理制度，健全内部培训机制，推进“师带徒”、“老带新”、“一对一”等帮扶机制，完善绩效评价、激励、晋升

等完整的职业生涯管理体系，增强从业人员对会计师事务所和行业的职业认同。

**2. 优化继续教育设置，提升专业胜任能力。**一是根据经济形势及市场对注册会计师能力素质需求，科学设置继续教育体系，注重职业价值观、职业道德和职业态度的养成，把工匠精神、专业精神融合到注册会计师职业精神中，加强对职业精神的认同和追求，自觉提升职业化水平。二是增强继续教育内容的针对性，建立多层次人才培养体系，实现主任会计师（首席合伙人、分所负责人）、行业优秀人才、执业注册会计师、助理审计人员、一般从业人员的培训全覆盖，并充分利用网络教育平台，着力推进非执业会员继续教育。三是创新培训方式，打造培训新模式，提高继续教育的应用性与实践性；进一步整合培训资源，依托信息技术，借助网络直播、信息推送、微课堂等形式，增加培训的灵活性，提高培训效率。

**3. 加强行业人才集聚，推进人才梯队建设。**一是强化会员发展工作，优化入会程序，建立健全会员管理和制度体系；完善会员服务管理平台，全面适时掌握会员数据信息，针对不同层级的会员需求，提供全方位、多层次、多方式的线上线下会员服务，实现精准服务、靶向管理。二是持续强化行业人才应用与推介，完善行业专家库、优秀人才库，通过参与行业专门（专业）委员会、课题研究等方式对行业建

设发挥作用，积极推荐行业人才为政府部门、企事业单位、社会组织服务，提高注册会计师行业形象与影响力。三是以基层立法联系点建设为契机，凝聚行业资源和专业智慧，拓展服务国家建设和经济发展的范围、途径，提高发挥行业专业价值的层次，提高参政议政效果，引导行业人才以专业报国的担当服务于本市民主法治建设、服务于社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平提升。

### **（六）着力推进信息化建设**

坚持以“网络强注会”为目标，持续推进会计师事务所信息化建设，不断升级本市行业管理服务平台，着力加强行业数据分析应用能力，以行业信息化支撑行业高质量发展，促进行业数字化转型。

**1. 加强会计师事务所信息化建设。**一是推动大型会计师事务所审计作业和内部管理向智能化方向发展，打造全流程的智能审计作业平台及辅助工具，实现远程审计、大数据审计和智能审计。探索对审计客户的即时审计和持续审计模式，实现审计业务的事前、事中和事后质量控制。二是推进普惠性软件工具在中小型会计师事务所的普及应用，有针对性选择适合会计师事务所业务特色的审计作业系统和内部管理系统，提升信息化环境下的专业交付能力。三是发挥战略引领和政策引导作用，组织行业内外专家对市场上的成熟产品进行评审，促进会计师事务所与软件供应商的供需对接，搭

建行业共享技术平台，不断加大推进会计师事务所信息化建设的力度。

**2. 推进行业管理服务信息化建设。**一是优化升级行业鉴证业务报告防伪系统，逐步实现行业执业情况全面记录、实时监测、有效披露，不断提高行业监管数字化水平。二是通过开发微信小程序、升级协会网站等方式，优化行业考试服务与继续教育管理；根据会员需求变化，完善执业会员、非执业会员年检系统等，推动会员服务水平再提升。三是做好与中注协行业管理信息系统的互联互通，形成本市行业信息系统的网络化生态。

**3. 提高行业数据支撑服务能力。**一是发挥行业在数据处理上的优势，拓展大数据在审计作业中的应用，以此促进会计师事务所新业务拓展。二是以行业管理信息系统为枢纽，推动协会与会计师事务所之间逐步实现数据共享，逐步形成行业数据库，探索构建行业数据治理体系。三是提升行业数据分析应用能力，服务国家宏观经济运行情况分析与预测。

### **（七）不断提高行业治理水平**

坚持“党的领导”在行业治理机制中的核心作用，建立健全党的领导、法律授权、政府监督、行业自律、科技支撑的行业治理体制，充分发挥协会秘书处在行业治理中的桥梁纽带作用，持续推进行业治理体系和治理能力现代化。

**1. 完善行业民主决策机制。**一是跟踪研究行业改革发展



的政策与趋势，落实关于社会组织管理的最新要求，主动寻求业务主管部门对行业协会管理的监督指导，做到“事前请示、事中跟踪、事后报告”。二是依法推进协会治理能力与治理体系的现代化，健全以章程为核心的行业自律管理体系，完善以联合办公会议、会员代表大会、理事会、常务理事会议、监事会、专门（专业）委员会为主体的自律管理机构工作规则、议事规程和决策程序，提高行业民主协商、民主监督、民主管理的科学化水平。三是深化联合办公会议制度，全面加强党对行业工作的领导，把党的领导落实到行业服务和管理的全过程、各方面，引领行业服务国家治理体系和治理能力现代化。

**2. 加强协会秘书处建设。**一是以提高执行能力为重点，着力加强协会秘书处党的建设、机构建设、队伍建设、作风建设、廉政建设。坚持党建引领，定期召开党支部支委会，加强对新情况新问题的研究，不断增强各项工作的系统性、预见性和创造性；定期召开办公会议，持续强化科学决策，加强工作督导，深入推进秘书处干部队伍胜任能力提升。二是以制度建设为保障，不断健全完善协会秘书处工作运行规则和工作机制，创新服务形式，强化工作沟通协调，依托信息技术手段强化内部控制。三是以提高服务效能为目标，不断加强调查研究工作，研究解决制约行业发展的共性问题，深化行业自律管理机制的改革创新，强化对行业发展的引领，

把握行业发展新方向，推动行业创新发展。

**3. 加大行业宣传力度。**一是综合运用多种形式、渠道，加大对行业执业特征、职能作用的宣传力度，引导社会各有关方面对行业的正确认知，营造有利于行业发展的舆论氛围。二是结合专项工作或活动的开展，加强对行业价值贡献、先进事迹、公益活动等的宣传，提高会员的归属感和荣誉感，树立行业正面形象。三是积极反映行业诉求，争取各方面对行业发展政策措施的理解和支持，维护行业利益。

#### **（八）持续做好行业党的建设**

贯彻落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，加强党对行业工作的领导，建立健全党的组织体系，促进党建业务相融合，推动行业党建实现新突破，提升党建工作质量，以党的建设促进行业高质量发展。

**1. 以健全工作机制为保障，提升党建工作质量。**一是落实行业党建工作责任制度，积极寻求市财政局党组的指导支持，充分依托市局党组“把方向、管大局、保落实”的政治功能，不断推进党建与业务深度融合，围绕行业党建完善行业管理链条，强化行业党委对行业重大事项的政治把关，把党的领导落实到注册会计师工作和队伍建设的全过程、各方面。二是健全行业党建工作考核制度，坚持“书记抓、抓书记”的工作机制，将党建工作作为协会领导班子、会计师事务所管理层、干部职工年度考核的重要内容，加强述职评议

考核工作，将考核结果作为领导班子评价、会计师事务所综合评价、行业党组织成员评先评优、选拔任用、实绩评价和激励约束的重要参考。三是强化行业党内监督制度，健全党内监督体系和监督执纪规范，及时约谈党建工作滞后的会计师事务所党组织负责人，约谈后拒不改正的，委派班子成员督导整改，推进监督问责，营造行业党建良好的政治生态。

**2. 以提升党的组织力为重点，加强基层组织建设。**一是按照全面从严治党要求，不断强化会计师事务所党组织政治属性，进一步推动把党建工作要求写入会计师事务所章程（合伙协议），探索会计师事务所党组织和管理层联席会议制度，推动会计师事务所党建工作与业务管理相融合，党组织负责人参加或者列席管理层、决策层有关会议，引导会计师事务所把党建管理要求嵌入内部管理制度，强化政治责任和政治担当。二是进一步加强会计师事务所党组织规范化建设，编写会计师事务所党建工作手册，指导会计师事务所党支部标准化、规范化建设，为会计师事务所党组织开展“三会一课”、组织生活会、民主评议党员，进行党员组织关系结转、党费收缴等各项党建基础工作提供规范标准的指导，提升组织生活质量。三是进一步发挥示范引领作用，以开展行业主题年等活动为契机，聚焦功能发挥补短板强弱项，充分发挥党建指导员和会计师事务所联络员的作用，深入会计师事务所一线，指导帮助个别基层组织着力解决弱化、虚化、

边缘化问题，加强调查研究，发现和培育先进典型，以点带面推动组织力提升。

**3. 以党员教育管理为支撑，发挥党员先锋模范作用。**一是完善行业党务工作者教育培训体系，研究设立行业党校，不断完善支部委员履职培训、党务工作者培训、行业党员大讲堂等培训方式，将党的思想政治建设和作风纪律建设纳入继续教育培训必修课内容，实现党组织书记、党务工作者、党员教育培训全覆盖。二是创新党员教育管理，依托行业管理信息系统，探索实行党员组织关系与注册会计师入会、转所等同步结转，做好党员日常管理，做好党费收缴、使用和管理工作，强化党员监督，做好经常性的发展党员工作。三是探索党员发挥先锋模范作用的有效机制，引导党员在重要领域、关键环节、重点工作中发挥党员先锋模范作用，教育党员和从业人员自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。

**4. 以行业统战、群团工作为抓手，凝聚行业发展力量。**一是围绕增强政治认同，落实行业工会、共青团等群团组织的工作要求，进一步扩大行业工团的组织覆盖和工作覆盖，充分发挥群团组织的桥梁纽带作用，不断创新工作方式，围绕行业发展重点工作开展活动，为行业发展凝聚人才队伍，促进行业高质量发展。二是围绕发挥行业代表人士专业优势，服务国家建设，坚持“发现、培养、推荐、使用”原则，为

其履行职责、参政议政提供支持，激发从业人员为推进经济社会高质量发展和国家治理体系和治理能力现代化等贡献行业力量。

#### **四、组织实施**

《上海市注册会计师行业“十四五”规划》是“十四五”时期指导和推进本市行业发展的纲领性文件和行动指南，要坚持党对行业的集中统一领导，充分调动全行业的积极性，不断增强大局意识、忧患意识和服务意识，采取切实有效措施，增强各项工作合力，确保本规划的顺利实施。

**（一）强化组织领导。**推动行业各级党组织和广大从业人员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥行业各级党组织和战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，调动各会计师事务所的积极性，形成全行业步调一致落实规划的强大动力。

**（二）加强统筹协调。**充分发挥协会理事会、专门（专业）委员会和秘书处的作用，做好与《中国注册会计师行业发展规划（2021-2025）》实施的衔接和统一，推动行业发展各项政策措施的出台和落实，激发会计师事务所、注册会计师、广大从业人员的主人翁意识，以规划目标为引领，凝聚行业发展的最大合力。

**（三）确保责任落实。**细化规划任务措施，明确工作责

任，加强工作督促，适时组织开展行业规划落实情况评估，确保行业规划落到实处，行业发展改革政策措施执行到位，持续推进行业高质量发展，为国家和上海高质量发展新征程贡献专业力量。